

Primera Parte
SISTEMA GENERAL DE PENSIONES

CAPÍTULO I
Generalidades

| | |
|---|----|
| I. Campo de aplicación | 11 |
| II. Afiliados | 11 |
| A. En forma obligatoria | 11 |
| B. En forma voluntaria | 12 |
| III. Regímenes de pensiones | 13 |
| IV. Incompatibilidad de regímenes | 13 |
| V. Características del Sistema General de Pensiones | 13 |

CAPÍTULO II

Entidades Administradoras del Sistema General de Pensiones

| | |
|---|----|
| I. Prestaciones que garantiza el Sistema General de Pensiones a sus afiliados | 18 |
| II. Diligenciamiento de la vinculación | 18 |
| III. Efectos de la afiliación | 18 |
| IV. Selección de régimen para servidores públicos | 19 |
| V. Traslado de régimen pensional | 19 |

CAPÍTULO III

Cotizaciones y aportes al Sistema General de Pensiones

| | |
|--|----|
| I. Obligatoriedad | 21 |
| II. Semana cotizada | 21 |
| III. Liquidación de cotizaciones | 21 |
| IV. Base de cotización | 21 |
| A. Base de cotización de trabajadores dependientes de los sectores privado y público | 22 |
| B. Base de cotización de trabajadores independientes | 23 |
| V. Cotizaciones durante la incapacidad | 24 |
| VI. Monto del aporte o cotización | 24 |
| VII. Cotizaciones voluntarias | 27 |
| VIII. Sanción moratoria | 27 |

| | |
|--|----|
| IX. Acciones de cobro | 28 |
| X. Afiliación al Sistema General de Pensiones de Trabajadores Independientes. (Decreto 510 de 2003) | 28 |
| A. Quiénes deben afiliarse | 28 |
| B. Base de cotización | 29 |
| C. Monto de la cotización | 29 |

CAPÍTULO IV

Régimen solidario de prima media con prestación definida

| | |
|---|----|
| I. Definición..... | 31 |
| II. Características | 31 |
| III. Entidades administradoras..... | 31 |
| IV. Prestaciones que ampara | 32 |
| V. Pensión de vejez | 32 |
| A. Requisitos | 32 |
| B. Monto de la pensión | 34 |
| C. Ingreso base de liquidación..... | 35 |
| D. Término para resolver una solicitud de pensión de vejez | 36 |
| E. Indemnización sustitutiva | 36 |
| VI. Régimen de transición..... | 36 |
| A. Campo de aplicación..... | 36 |
| B. Requisitos para tener derecho al Régimen de Transición | 37 |
| C. Beneficios del Régimen de Transición | 38 |
| D. Transición de las pensiones de jubilación a cargo de empleadores del sector privado | 38 |
| E. Reglas para la transición de pensiones de vejez o jubilación de servidores públicos | 39 |
| F. Régimen aplicable de transición para trabajadores vinculados o no laboralmente el 1° de abril de 1994..... | 40 |
| G. Régimen de transición de senadores, representantes y empleados del Congreso de la República | 40 |
| H. Beneficios..... | 41 |
| I. Pérdida de beneficios..... | 41 |
| J. Régimen de transición especial para los funcionarios y empleados de la Rama Judicial y Ministerio Público | 42 |
| K. Derechos adquiridos | 45 |
| VII. Pensión especial de vejez..... | 45 |
| A. Definición actividades de alto riesgo..... | 45 |
| B. Actividades de alto riesgo..... | 45 |
| C. Requisitos para tener derecho a la pensión especial de vejez..... | 46 |

| | |
|--|----|
| D. Monto de la cotización especial | 46 |
| E. Régimen de Transición | 47 |
| F. Límite del régimen especial..... | 47 |
| VIII. Miembros del cuerpo de Custodia y Vigilancia Penitenciaria y Carcelaria nacional..... | 47 |
| IX. Personal del Departamento Administrativo de Seguridad DAS | 48 |
| A. Monto de la cotización especial | 48 |
| B. Ingreso base de cotización..... | 49 |
| C. Régimen de Transición..... | 49 |
| X. Pensión de invalidez por riesgo común | 49 |
| A. Definición de estado de invalidez | 49 |
| B. Requisitos | 49 |
| C. Monto de la pensión de invalidez..... | 50 |
| D. Determinación de la invalidez | 50 |
| E. Indemnización sustitutiva | 52 |
| XI. Pensión de sobrevivientes | 52 |
| A. Causación del derecho | 52 |
| B. Requisitos para obtener la pensión de sobrevivientes | 52 |
| C. Beneficiarios de la pensión de sobrevivientes..... | 53 |
| D. Compañero o compañera permanente | 54 |
| E. Prueba de calidad de compañero permanente..... | 55 |
| F. Prueba de estado civil y parentesco | 55 |
| G. Condición de estudiante | 55 |
| H. Dependencia económica | 56 |
| I. Monto de la pensión..... | 56 |
| J. Distribución de la pensión de sobrevivientes..... | 56 |
| XII. Auxilio funerario..... | 57 |
| XIII. Mesada adicional | 57 |

CAPÍTULO V

Régimen de ahorro individual con solidaridad

| | |
|--|----|
| I. Régimen de ahorro individual con solidaridad..... | 59 |
| A. Definición..... | 59 |
| B. Características | 59 |
| C. Entidades administradoras..... | 60 |
| D. Afiliados al Régimen de Ahorro Individual con Solidaridad..... | 61 |
| E. Traslado de régimen pensional | 61 |
| F. Cambio de administradora de fondos de pensiones | 62 |

| | |
|--|----|
| II. Bonos pensionales por traslado al régimen de ahorro individual con solidaridad | 62 |
| A. Requisitos | 62 |
| B. Valor del bono pensional | 63 |
| C. Cálculo del bono pensional | 64 |
| D. Redención del bono pensional..... | 64 |
| E. Negociación del bono pensional | 64 |
| F. Emisor de los bonos | 65 |
| G. Emisión de bonos pensionales..... | 66 |
| H. Adquisición de acciones..... | 66 |
| III. Prestaciones que ampara el régimen de ahorro individual..... | 67 |
| A. Pensión de vejez | 67 |
| B. Garantía de la pensión mínima de vejez..... | 67 |
| C. Devolución de saldos | 67 |
| D. Financiación de la pensión..... | 67 |
| E. Renta vitalicia inmediata..... | 68 |
| F. Retiro programado..... | 68 |
| G. Retiro programado con renta vitalicia diferida..... | 69 |
| IV. Pensión de invalidez por riesgo común..... | 69 |
| A. Financiación | 69 |
| B. Garantía estatal de pensión mínima de invalidez | 69 |
| C. Devolución de saldos | 70 |
| V. Pensión de sobrevivientes..... | 70 |
| A. Pensión mínima de sobrevivientes | 70 |
| B. Financiación de la pensión de sobrevivientes..... | 70 |
| VI. Pensión por aportes | 71 |
| A. Derecho | 71 |
| B. Entidad de previsión | 71 |
| C. Tiempos de servicios no computables | 71 |
| D. Salario base para la liquidación de la pensión de jubilación por aportes | 71 |
| E. Monto de la pensión por aportes | 72 |
| F. Entidad de previsión pagadora..... | 72 |
| G. Cuotas partes | 72 |
| VII. Pensión sanción..... | 72 |
| A. Derecho | 72 |
| B. Cuantía de la pensión..... | 73 |

CAPÍTULO VI

Pensiones de jubilación del ramo docente oficial

| | |
|--|----|
| I. Pensión gracia..... | 75 |
| II. Pensión de jubilación ordinaria | 76 |
| A. Compatibilidad entre disfrute de pensión y percepción de sueldos..... | 77 |
| B. Cómputo de tiempos de servicio..... | 77 |
| C. Último año de servicio para la liquidación..... | 78 |
| D. Reliquidación de la pensión por retiro definitivo del servicio | 78 |
| E. Factores salariales computables para la liquidación..... | 79 |
| III. Pensión de invalidez | 79 |
| IV. Sustituciones pensionales..... | 80 |
| A. Distribución de la sustitución pensional | 81 |
| B. Mesadas adicionales de pensión | 82 |
| C. Gasto funerario al fallecimiento del pensionado | 82 |

CAPÍTULO VII

Asignación de retiro para el personal de Oficiales y Suboficiales de las Fuerzas Militares en actividad

| | |
|---|----|
| I. Asignación de retiro para el personal de oficiales y suboficiales de las Fuerzas Militares que ingresen al escalafón a partir del 1° de enero de 2005..... | 84 |
| II. Asignación de retiro para los soldados profesionales | 85 |
| III. Cómputo de servicios | 85 |
| A. Cómputo de tiempo doble..... | 86 |
| B. Cómputo de tiempo adicional para civiles escalafonados..... | 86 |
| C. Modificación del tiempo de servicio por llamamiento al servicio activo..... | 87 |
| IV. Partidas computables para asignación de retiro del personal de las Fuerzas Militares..... | 87 |
| A. Cómputo de la partida del subsidio familiar | 88 |
| B. Cómputo de la prima de vuelo..... | 89 |
| V. Aportes para asignación de retiro | 89 |
| A. Aportes de Oficiales y Suboficiales de las Fuerzas Militares..... | 89 |
| B. Aportes de soldados profesionales de las Fuerzas Militares..... | 89 |
| VI. Pensión de sobrevivientes..... | 90 |
| A. Orden de beneficiarios de las pensiones por muerte en servicio activo..... | 90 |
| B. Pérdida de la condición de beneficiario | 92 |

| | |
|---|-----|
| C. Muerte en combate | 93 |
| D. Muerte en misión del servicio..... | 94 |
| E. Muerte en simple actividad | 94 |
| F. Pensiones de sobrevivencia de los soldados profesionales | 95 |
| VII. Asignación de retiro del personal de la Policía Nacional | 95 |
| A. Asignación de retiro para el personal de Oficiales, Suboficiales y agentes de la Policía Nacional en actividad..... | 95 |
| B. Asignación de retiro para el personal de la Policía Nacional que ingresen al escalafón a partir del 1° de enero de 2005..... | 96 |
| VIII. Partidas computables para liquidación..... | 98 |
| IX. Pensión de sobrevivientes..... | 99 |
| A. Muerte en actos especiales del servicio | 99 |
| B. Muerte en actos del servicio | 100 |
| C. Muerte en simple actividad..... | 101 |
| X. Pensión de invalidez del personal de oficiales, suboficiales, soldados de las Fuerzas Militares, Policía Nacional, miembros del nivel ejecutivo y alumnos de las escuelas de formación..... | 102 |
| A. Reconocimiento y liquidación de la pensión de invalidez | 102 |
| B. Liquidación de la pensión de invalidez originada en combate..... | 103 |
| C. Reconocimiento y liquidación de la incapacidad permanente parcial en combate o acto meritorio del servicio | 104 |
| D. Reconocimiento y liquidación de la pensión de invalidez al personal de alumnos de las escuelas de formación | 105 |
| E. Pensión por muerte en combate del personal vinculado para la prestación del servicio militar obligatorio | 106 |
| F. Asignación de retiro o pensión en situaciones especiales | 106 |
| G. Sustitución de la asignación de retiro o pensión..... | 107 |
| H. Compatibilidad de la asignación de retiro y pensiones..... | 107 |
| I. Contribuciones a las Cajas de Retiro del personal retirado en goce de asignación de retiro o sus beneficiarios en goce de pensión | 107 |
| XI. Derecho a mesada adicional | 108 |
| XII. Oscilación de la asignación de retiro de la pensión | 108 |
| XIII. Prescripción..... | 109 |
| XIV. Régimen de pensiones de invalidez y sobrevivencia del personal de soldados profesionales de las Fuerzas Militares | 109 |
| A. Reconocimiento y liquidación de la pensión de invalidez | 109 |
| B. Liquidación de la pensión de invalidez originada en combate..... | 110 |

| | |
|---|-----|
| C. Reconocimiento y liquidación de la incapacidad permanente parcial en combate | 111 |
| D. Pensión en situación especial | 112 |
| E. Cómputo del tiempo de servicio | 112 |
| F. Partidas computables para el personal de soldados profesionales de las Fuerzas Militares | 112 |
| G. Orden de beneficiarios | 113 |
| H. Pérdida de la condición de beneficiario | 114 |
| I. Pensión mensual por muerte en combate | 114 |
| J. Pensión mensual por muerte en misión del servicio | 115 |
| K. Pensión mensual por muerte en simple actividad | 115 |
| L. Sustitución de la pensión de invalidez | 116 |
| M. Pensión de sobrevivencia de soldado profesional | 116 |
| N. Derecho a mesada adicional | 116 |
| Ñ. Aporte de los soldados profesionales. Redistribución | 117 |

Segunda Parte

EXTRACTOS JURISPRUDENCIALES

| | |
|--|-----|
| 1. Cuando se trata de bono tipo B, las acciones y proceso de solicitud de los mismos le corresponde adelantarlos en forma gratuita a la entidad administradora (I.S.S.) y no al aspirante a pensionado | 121 |
| 2. Derecho a la pensión de invalidez en conexidad con el mínimo vital. Excepcionalidad de su carácter fundamental | 123 |
| 3. Derecho al mínimo vital de la persona de la tercera edad | 126 |
| 4. En criterio de la jurisprudencia, cuando se trata de los bonos tipo A, en los que se reclama el pago de una deuda y lo que se pretende es asegurar la sostenibilidad futura de la pensión, la acción de tutela no es procedente | 129 |
| 5. El derecho al mínimo vital reviste el carácter de fundamental | 131 |
| 6. El derecho que tienen las personas pensionadas a recibir oportunamente sus mesadas no puede verse menguado por la crisis financiera que afecta a las entidades de carácter público o privado | 132 |
| 7. El mínimo legal de los pensionados no solo resulta vulnerado por la falta de pago o por el retraso injustificado en la cancelación de las mesadas sino también por el pago incompleto de la pensión | 134 |
| 8. El régimen de transición se traduce en la supervivencia de normas especiales favorables y preexistentes a una ley general de pensiones | 137 |

| | |
|---|-----|
| 9. El término para resolver una petición de pensión de sobrevivientes es de dos (2) meses | 139 |
| 10. El término legal para decidir un recurso en materia pensional es de quince (15) días | 141 |
| 11. En las Fuerzas Militares y Policía Nacional el derecho a pensión de sobrevivientes o sustitución pensional no se extingue para la viuda por el hecho de contraer nuevas nupcias o hacer vida marital | 143 |
| 12. Equivalencia de tiempos de servicio para pensión por publicación de libros | 146 |
| 13. Imposibilidad de trasladar al aspirante a pensionado las consecuencias de la ineficiencia de las entidades administradoras de pensiones..... | 148 |
| 14. La acción de tutela puede operar como mecanismo transitorio si, a pesar de existir otros medios judiciales de defensa, estos no tienen la suficiente eficacia para precaver el daño..... | 150 |
| 15. La base y el porcentaje son dos componentes inseparables que condicionan el importe de una pensión | 153 |
| 16. La jurisprudencia ha determinado que el juez de tutela debe aún oficiosamente, examinar si una resolución que no reconoce una pensión ha incurrido en vía de hecho | 156 |
| 17. La orden judicial de no violar el derecho de petición nunca puede ser justificación para que la entidad administradora de pensiones viole otros derechos fundamentales..... | 158 |
| 18. La pensión de los ex-Presidentes de la República equivale al valor de la asignación mensual que devenguen por todo concepto los senadores y representantes, excluidos de dicho concepto los factores no remuneratorios de dicha asignación..... | 159 |
| 19. La seguridad social se protege tutelarmente en conexidad con derechos fundamentales y en otras oportunidades se considera que adquiere el carácter de fundamental..... | 161 |
| 20. La tardanza indefinida en el trámite de la solicitud y expedición del bono pensional afecta los derechos a la vida digna, integridad personal y protección de la tercera edad del futuro pensionado | 164 |
| 21. La no emisión de los bonos pensionales no puede ser obstáculo para el reconocimiento de la pensión de vejez | 166 |
| 22. Las personas de la tercera edad, por esta sola circunstancia tienen derecho a la protección constitucional que brinda la acción de tutela | 167 |

| | |
|--|-----|
| 23. Las entidades administradoras de pensiones (EAP) por ley cuentan con medios o instrumentos para exigir de los empleadores la transferencia de los aportes pensionales, mientras que el trabajador carece de esos mecanismos..... | 169 |
| 24. Los trámites administrativos que conlleva el reconocimiento de una pensión no pueden trasladarse a los usuarios | 170 |
| 25. Mecanismos previstos por el legislador a favor de las entidades administradoras de pensiones para que estos puedan cobrar y sancionar el incumplimiento en el pago de las cotizaciones por parte del empleador | 171 |
| 26. Mora patronal en el pago de los aportes a la ARP derecho a la pensión de invalidez..... | 173 |
| 27. Para determinar si la acción de tutela es o no procedente, como mecanismo transitorio no resulta suficiente invocar fundamentos de derecho, sino que son necesarios también fundamentos fácticos que den cuenta de las condiciones materiales de la persona..... | 176 |
| 28. Para la liquidación de la pensión “gracia” a favor de los servidores del ramo docente, se toma el salario promedio mensual de todos los factores salariales devengados durante el año anterior a la causación del derecho | 180 |
| 29. Para el reconocimiento de pensión no es necesario el pago del bono pensional. En todo caso será necesario que el bono haya sido expedido..... | 182 |
| 30. Procedencia de la acción de tutela para reclamar la remisión de los bonos pensionales | 187 |
| 31. Procedencia excepcional de la acción de tutela para resolver los conflictos relacionados con la reliquidación de mesadas pensionales..... | 189 |
| 32. Procedencia excepcional de la acción de tutela para lograr el pago de mesadas pensionales..... | 191 |
| 33. Prohibición de revocar unilateralmente un derecho pensional o dejar sin efecto los actos que los reconocen, sin la existencia de un pronunciamiento judicial o la aquiescencia expresa del beneficiario del acto..... | 193 |
| 34. Régimen de transición pensional de los Congresistas | 195 |
| 35. Régimen de transición pensional de los funcionarios de la Rama Judicial y Ministerio Público | 200 |
| 36. Se violan los derechos fundamentales al debido proceso, mínimo vital y seguridad social, cuando se niega el reconocimiento de la pensión por mora o atraso en el pago de los aportes pensionales..... | 204 |

| | |
|---|-----|
| 37. Si el empleador elude el pago de los aportes pensionales a la entidad de seguridad social, tal omisión no le es imputable al empleado | 207 |
| 38. Si quien liquida una pensión no toma el porcentaje de la base reguladora que figura en un régimen especial, incurre en vía de hecho | 210 |
| 39. Término para resolver solicitudes en materia pensional..... | 212 |
| 40. Términos para la emisión y expedición de los bonos pensionales | 214 |

Tercera Parte

MODELOS DE TUTELAS

| | |
|---|-----|
| 1. A los fallos proferidos por la jurisdicción Contencioso Administrativa en materia de pensión. La administración debe darles cumplimiento dentro de los términos dispuestos en el art. 192 del CPACA..... | 219 |
| 2. Aplicación de la ley general para efectos del reconocimiento de pensión de sobrevivientes por fallecimiento de un docente | 226 |
| 3. Cuando se trata de bono tipo B, las acciones y proceso de solicitud de los mismos le corresponde adelantarlos en forma gratuita a la entidad administradora de pensiones (I.S.S.) y no al aspirante a pensionado | 232 |
| 4. El empleador debe responder por la totalidad de los aportes de sus trabajadores con destino al Sistema de Pensiones, aún en el evento de no haber descontado de los salarios el porcentaje de ley a cargo de estos | 238 |
| 5. El núcleo esencial del derecho de petición reside en la resolución pronta y oportuna de la cuestión, pues de nada servirá la posibilidad de dirigirse a la autoridad si ésta no resuelve o se reserva para sí el sentido de lo decidido..... | 245 |
| 6. El término para decidir un recurso en materia pensional es de quince (15) días..... | 249 |
| 7. El término para resolver una petición de pensión de sobrevivientes o sustitución pensional es de dos (2) meses (art. 1º Ley 717 de 2001) | 254 |
| 8. La figura del silencio administrativo negativo no libera a la administración de resolver oportunamente la petición | 258 |

| | |
|--|-----|
| 9. Las pensiones de vejez deben ser reconocidas en un tiempo no superior a cuatro (4) meses después de radicada la solicitud por el peticionario, con la correspondiente documentación que acredite su derecho. Los Fondos de Pensiones no pueden aducir que las diferentes cajas no les han expedido el bono pensional o la cuota parte | 264 |
| 10. Los docentes pensionados según la Ley 114/13, al retiro definitivo del servicio tienen derecho a reliquidación pensional a efecto de que la cuantía sea atemperada al 75% del promedio mensual de salarios devengados durante el último año de servicios..... | 267 |
| 11. Para la liquidación de la pensión gracia en favor de los servidores del ramo docente, se toma el salario promedio mensual de todos los factores salariales devengados durante el año anterior a la causación del derecho | 274 |
| 12. Procedencia de la acción de tutela para reclamar la remisión de los bonos pensionales | 280 |
| 13. Procedencia excepcional de la acción de tutela para lograr el pago de mesadas pensionales..... | 284 |
| 14. Régimen de transición de los funcionarios de la Rama Judicial y Ministerio Público | 289 |
| 15. Si la resolución que niega la pensión se profiere a raíz del fallo de tutela que ordena resolver una petición, se puede instaurar otra acción de tutela si en la resolución se niega la pensión por la no emisión del bono pensional | 296 |
| 16. La pensión de sobrevivientes está a cargo del empleador cuando existe mora en el pago de las cotizaciones para el sistema pensional | 302 |
| 17. Modelo de acción constitucional de tutela. Procedencia excepcional transitoria para ordenar reconocimiento de pensiones..... | 308 |
| 18. Modelo de acción constitucional de tutela. Reconocimiento de pensión de vejez. Procedencia cuando se vulneran derechos a la seguridad social en pensiones y al mínimo vital | 323 |
| 19. Modelo de acción de tutela. Reintegro de las personas a las que les falten tres años o menos para cumplir con los requisitos para acceder a su pensión por estabilidad laboral reforzada de prepensionados..... | 339 |

Cuarta Parte

SELECCIÓN DE PROVIDENCIAS DE LA CORTE CONSTITUCIONAL
EN PENSIONES CON REFERENCIA TEMÁTICA

| | |
|--|-----|
| I. Régimen pensional | 349 |
| II. Régimen de Seguridad Social en Pensiones..... | 380 |
| III. Régimen de transición en pensiones..... | 381 |
| IV. Régimen dual de pensiones legales | 385 |
| V. Régimen prestacional del sector docente-pensiones | 385 |
| VI. Reliquidación de pensiones..... | 385 |
| VII. Rentabilidad mínima en pensiones | 386 |
| VIII. Sistema de Seguridad Social en Pensiones legales | 387 |
| IX. Sociedad administradora de Fondo de Pensiones | 392 |
| X. Sustitución patronal | 392 |
| XI. Vía de hecho en pensión de jubilación | 392 |
| XII. Bono pensional | 393 |
| XIII. Sustitución pensional | 397 |
| XIV. Pensión sanción | 407 |
| XV. Pensión gracia..... | 408 |
| XVI. Pensión de invalidez | 411 |
| XVII. Pensión para las viudas..... | 431 |
| XVIII. Pensión de vejez..... | 431 |
| XIX. Administradora de pensiones | 444 |
| XX. Fondo de Pensiones | 446 |
| XXI. Régimen de transición en pensiones | 448 |